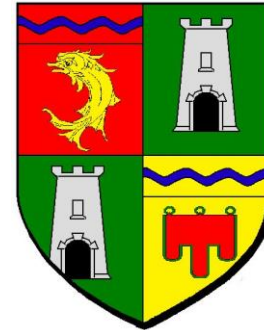




**Université
Pour Tous**

**Saint-Bonnet-
le-Château**



**Usson-
en-Forez**

Peut-on encore lutter contre la pauvreté ?

Mardi 10 décembre 2019

Bertrand Lordon

lordon.bertrand@gmail.com

Plan

Introduction

I. Instruments de mesure

II. Diagnostic inégalités-pauvreté

III. Causes de la pauvreté

IV. Moyens d'action

Introduction : définitions

- a. Pauvreté absolue : impossibilité de couvrir les besoins fondamentaux de la survie (François Perroux, 1947)
 - b. Pauvreté relative : impossibilité d'accéder à la norme de consommation en vigueur au sein d'une société donnée (Albert Otto Hirschman, 1958)
- Conceptions liées au concept de « pauvreté monétaire »

Définitions connexes

- a. Pauvreté ressentie : État de frustration lié au sentiment de déclassement des catégories moyennes face à l'opulence des super-riches (Ted Robert Gurr, 1970)
- b. Pauvreté de reconnaissance : Invisibilité personnelle, affective et sociale vécue par les membres des groupes sociaux méprisés (Axel Honneth, 1992)
- c. Pauvreté existentielle : Impossibilité d'assumer la finitude de la condition humaine (Christian Arnsperger, 2005)

I. Les instruments de mesure

A. La mesure des inégalités de ressources

1. Définitions préliminaires
2. Les moyennes et les fractiles
3. La courbe de Lorenz
4. Le coefficient de Gini

1. Rappels préliminaires

a. Les revenus

- Flux additionnels de ressources au cours d'une période donnée
- Périodes générales de référence : mois ou année
- NB : les revenus peuvent servir à acquérir du patrimoine

b. Les patrimoines

- Stocks de ressources à une date donnée
- Dates générales de référence : début ou fin d'année
- NB : les patrimoines sont générateurs de revenus

c. Le revenu disponible brut (RDB)

$$\text{RDB} = \text{RP} + \text{RT} - (\text{ID} + \text{CS})$$

RP = revenus primaires, également appelés revenus des facteurs (revenus du travail + revenus du patrimoine)

RT = revenus de transfert (pensions de retraite, IJSS, allocations familiales, allocations chômage, aides sociales)

ID = impôts directs (impôt sur le revenu, taxe d'habitation, taxe foncière, CSG, CRDS, impôt sur les BAIC, IFI)

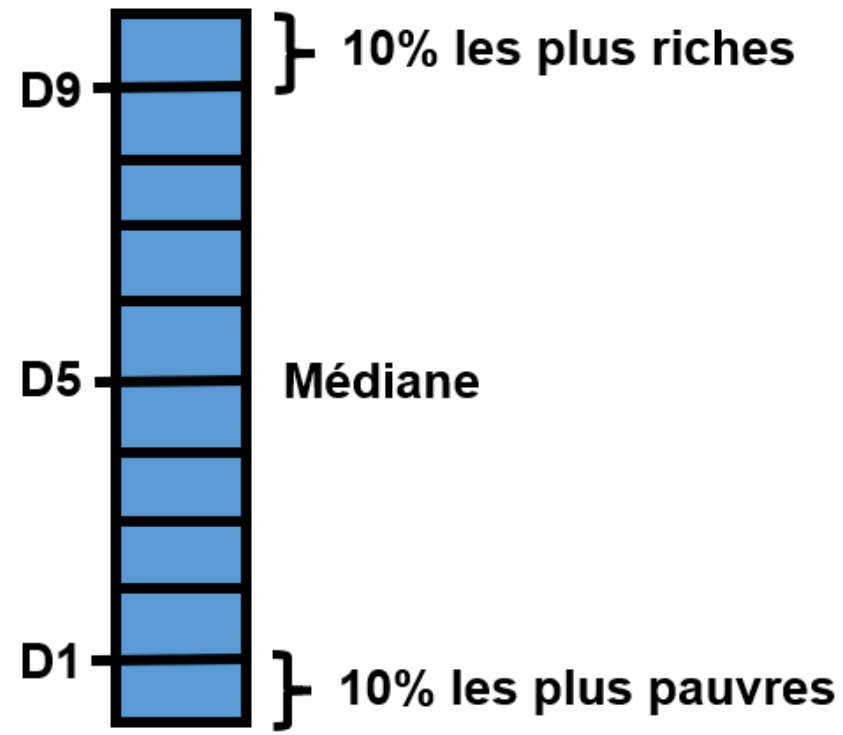
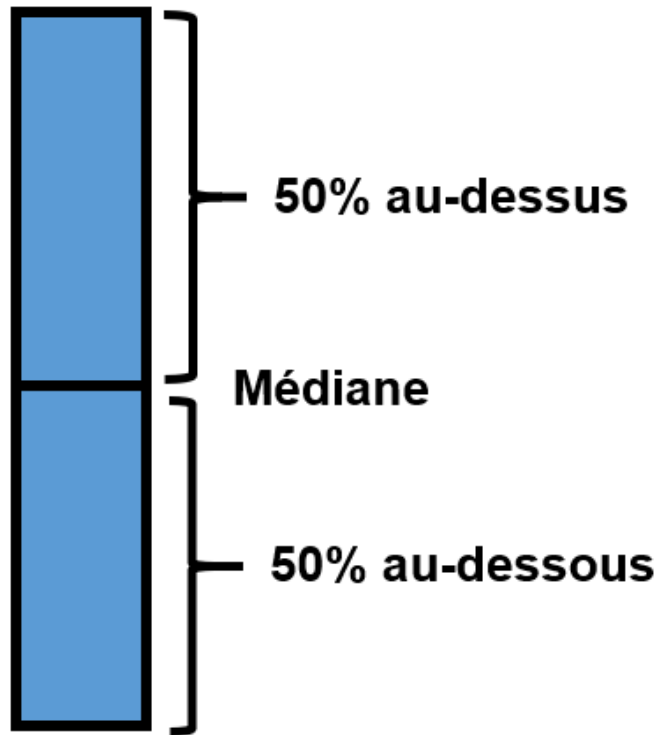
CS = cotisations sociales (vieillesse, maladie, famille, chômage, retraite complémentaire)

d. La détermination des niveaux de vie

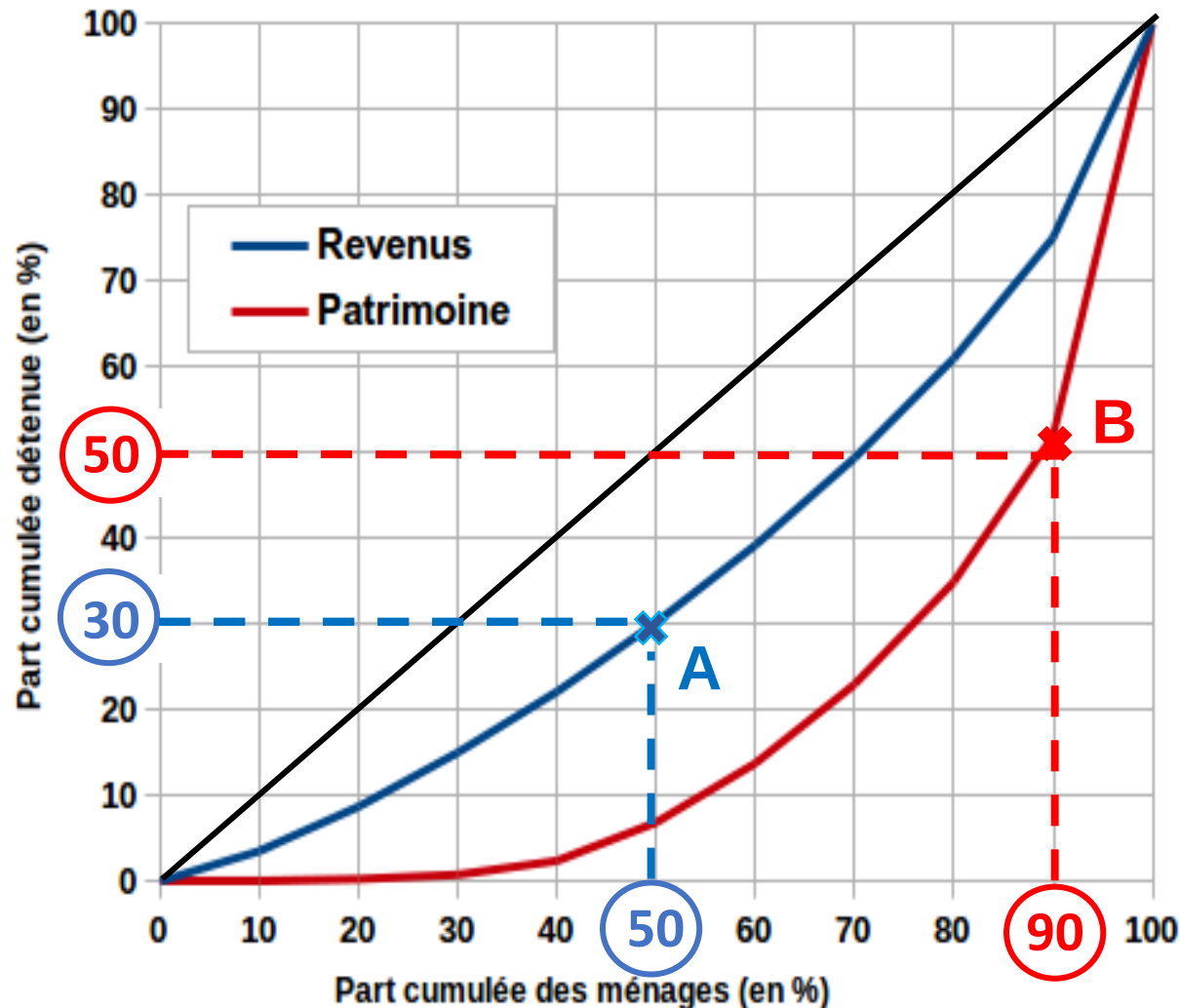
- Lorsqu'un ménage est constitué d'une seule personne, le niveau de vie du ménage correspond au RDB de la personne
 - Lorsqu'un ménage est constitué d'une famille, son niveau de vie est calculé en divisant son RDB par le nombre d'unités de consommation (UC) du ménage, selon la règle suivante :
 - ✓ Le 1^{er} adulte est affecté d'un coefficient 1
 - ✓ Les autres adultes (14 ans et +) sont affectés d'un coefficient 0,5
 - ✓ Les enfants (moins de 14 ans) sont affectés d'un coefficient 0,3
 - Exemple : un couple avec 2 enfants < 14 ans = 2,1 UC
- Un RDB de 2 000 euros équivaudra à un NV/UC de 952 euros

2. Les moyenne et les fractiles

- Moyenne (...)
- Fractiles (médiane, quintiles, déciles, centiles)



3. Courbe de Lorenz



La droite noire représente une situation fictive d'équirépartition des revenus et des patrimoines

Le point A indique que 50 % des ménages ne reçoivent que 30 % du total des revenus, et donc que la moitié la plus favorisée dispose des 70 % restants

Le point B indique que 90 % des ménages ne détiennent que 50 % du patrimoine total, et donc que les 10 % de ménages les plus favorisés se partagent 50 % du patrimoine

4. Coefficient (ou indice) de Gini

- Mesure de l'écart entre la droite d'équirépartition de la courbe de Lorenz et la dispersion observée des revenus et/ou des patrimoines
- Se calcule en rapportant la surface entre la courbe de dispersion et la droite d'équirépartition à la surface du triangle de base
- S'évalue de 0 (égalité totale, la courbe est confondue avec la droite d'équirépartition) à 1 (inégalité totale, la courbe est très éloignée de la droite d'équirépartition)

B. La mesure de la pauvreté monétaire

1. Le seuil de pauvreté

- Revenu disponible en-dessous duquel une personne est considérée comme pauvre
- Dans les pays en développement : seuil fixé par l'ONU et la Banque mondiale à 1,90 \$ par jour et par personne en parité de pouvoir d'achat (PPA) → **pauvreté absolue**
- Dans les pays de l'OCDE : Seuil fixé selon les cas à 60 % (recommandation de l'OCDE) ou à 50 % (pratique fréquente en France) du revenu disponible brut médian → **pauvreté relative**

2. Le taux de pauvreté

Part de la population totale vivant avec des revenus inférieurs au seuil de pauvreté

$$\text{Taux de pauvreté} = \frac{\text{Population pauvre}}{\text{Population totale}} \times 100$$

II. Diagnostic inégalités-pauvreté

- A. Les inégalités de ressources
- B. L'état de la pauvreté
- C. Comparaisons internationales

A. Les inégalités de ressources

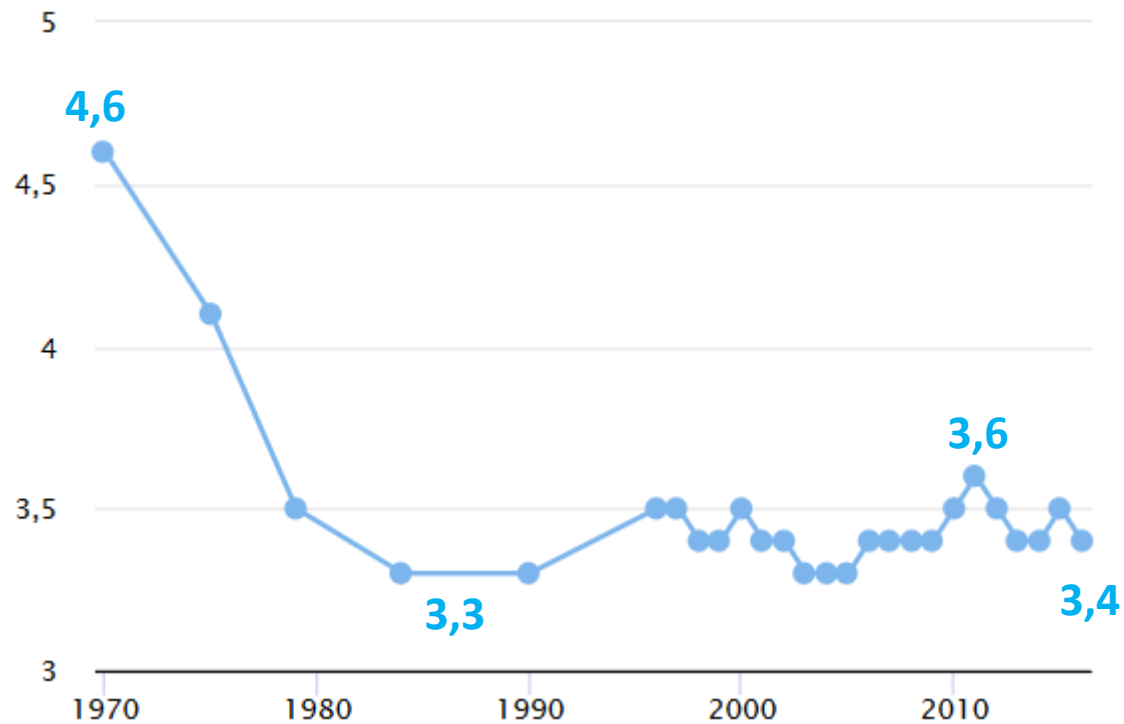
1. Les inégalités de revenus

a. Données de base 2017

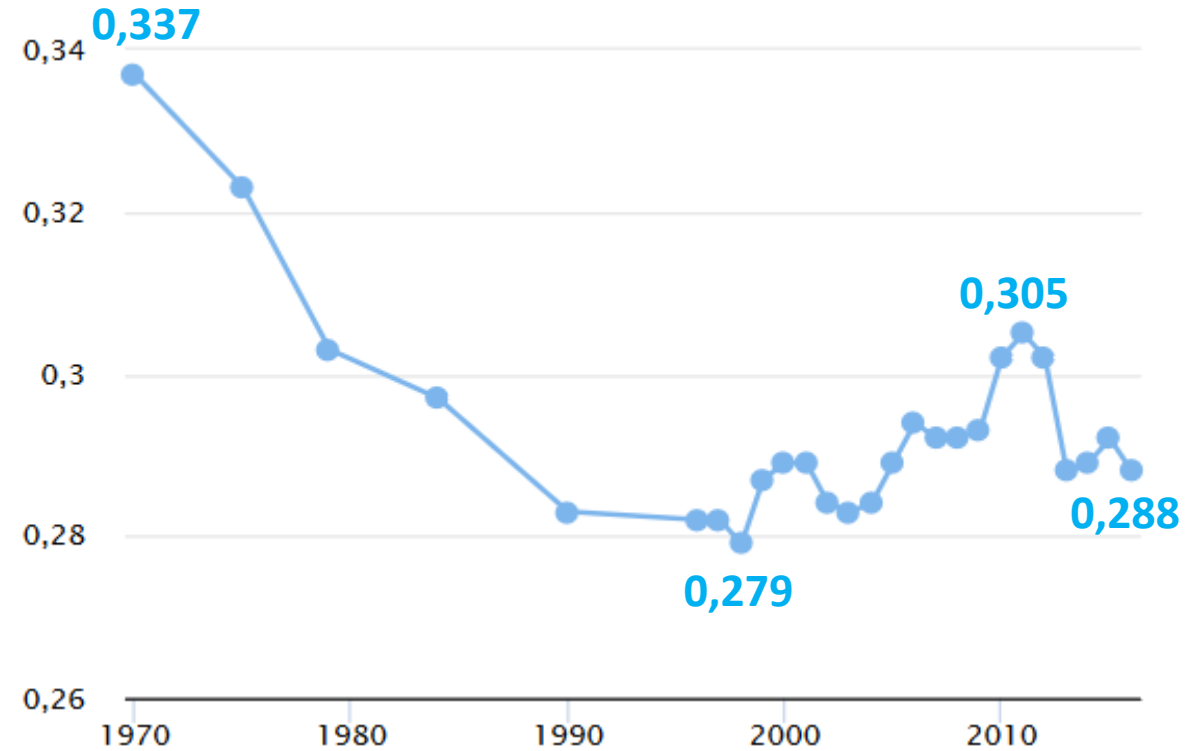
- Revenu disponible médian : 1 736 € → SP 60% = 1 042 €
 - Valeur du premier décile (D1) : 932 €
 - Valeur du dernier décile (D9) : 3 184 €
- } $D9 / D1 = 3,42$

b. Évolution des inégalités de revenus

Rapport interdécile D9/D1

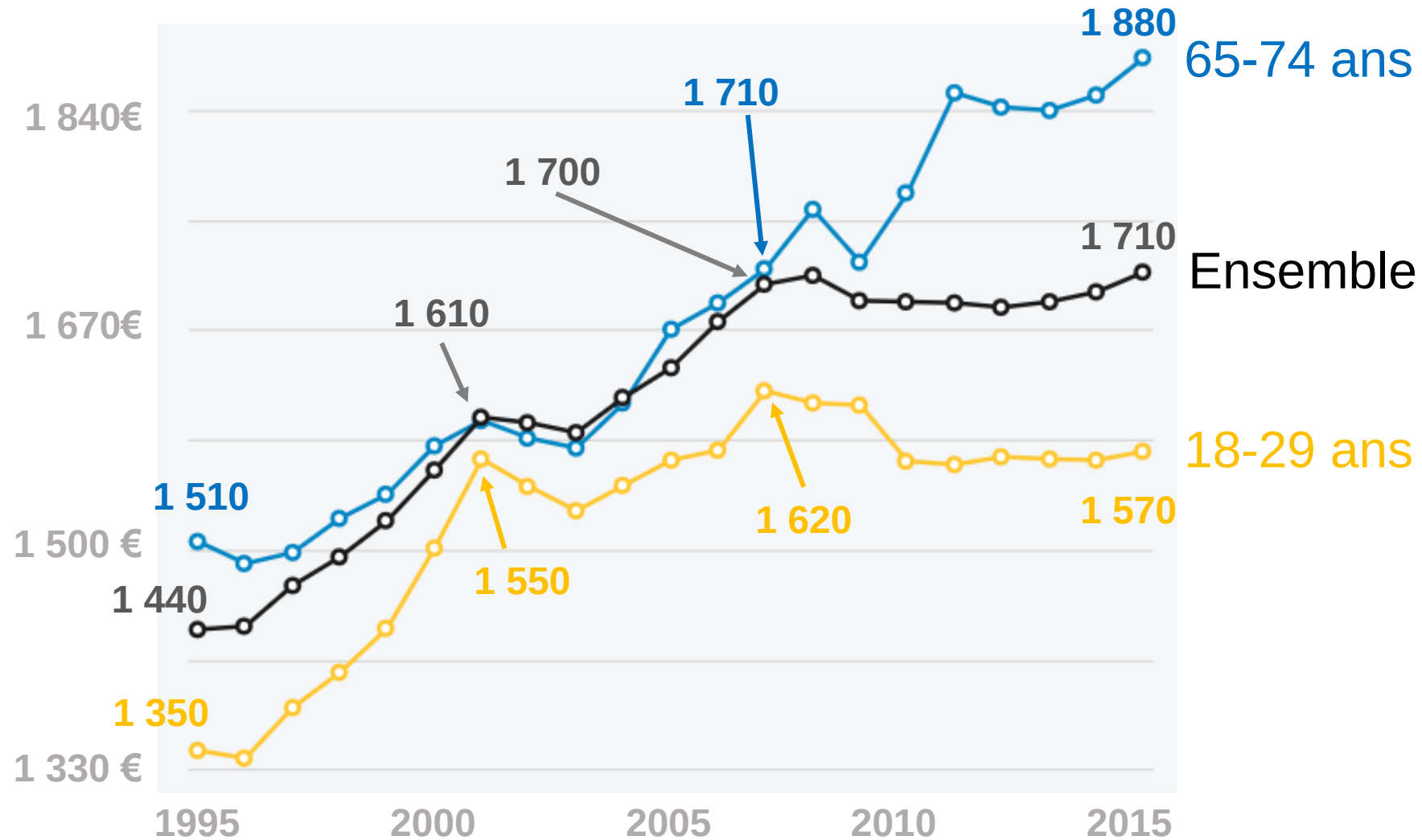


Coefficient de Gini



Observatoire des inégalités, Site Web, juin 2018

c. L'évolution des revenus mensuels par âge



2. Les inégalités de patrimoines

- a. Les patrimoines en France en 2015
- b. Évolution des patrimoines depuis 1800

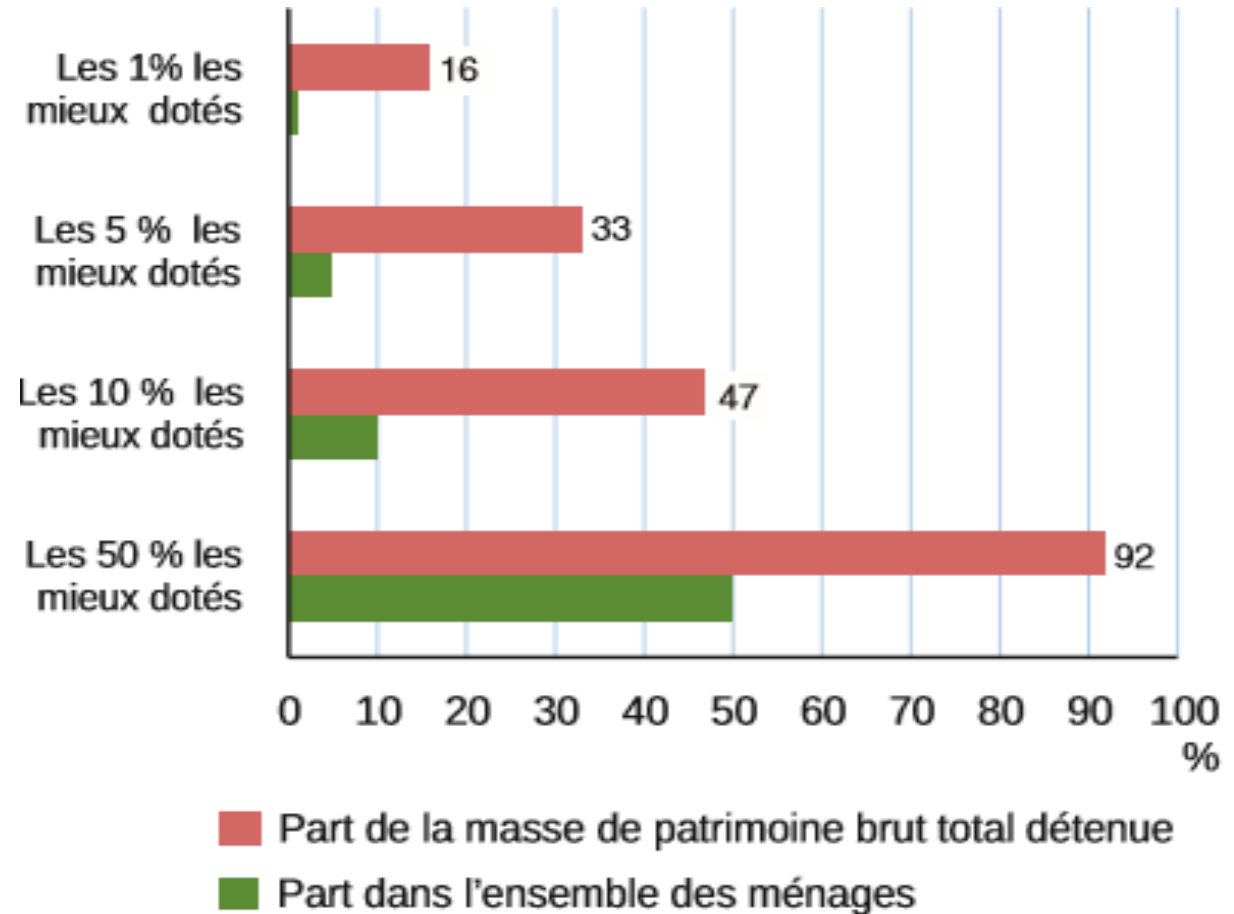
a. Les patrimoines en France en 2015

Patrimoine net moyen
par ménage : 236 000 €

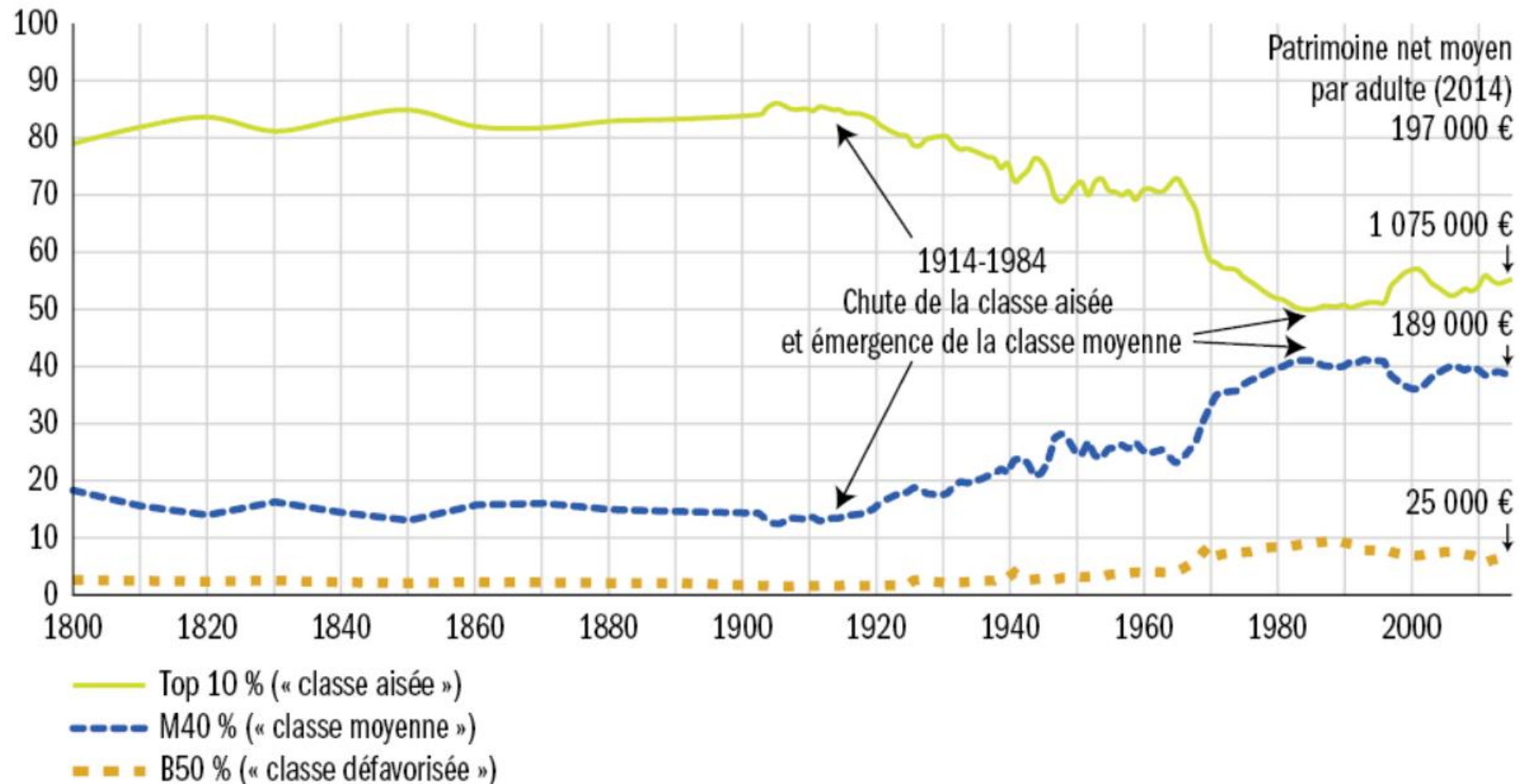
Patrimoine net moyen
des 10% les plus dotés :
595 700 €

Patrimoine net moyen
des 10% les moins dotés :
4 300 €

→ $D9 / D1 = 138,5$



b. Évolution des inégalités de patrimoine



« Rue de la Banque » n° 66, Revue de la Banque de France, juillet 2018

c. Estimations personnelles

Pour savoir où se situer dans la hiérarchie des revenus français :

<http://www.inegalites.fr/spip.php?page=salaire>

Et dans la hiérarchie des patrimoines :

<https://www.inegalites.fr/Patrimoine-etes-vous-fortune>

B. L'état de la pauvreté

1. Caractéristiques générales
2. Les profils de la pauvreté
3. Les disparités géographiques
4. Comparaisons internationales

1. Caractéristiques de la pauvreté

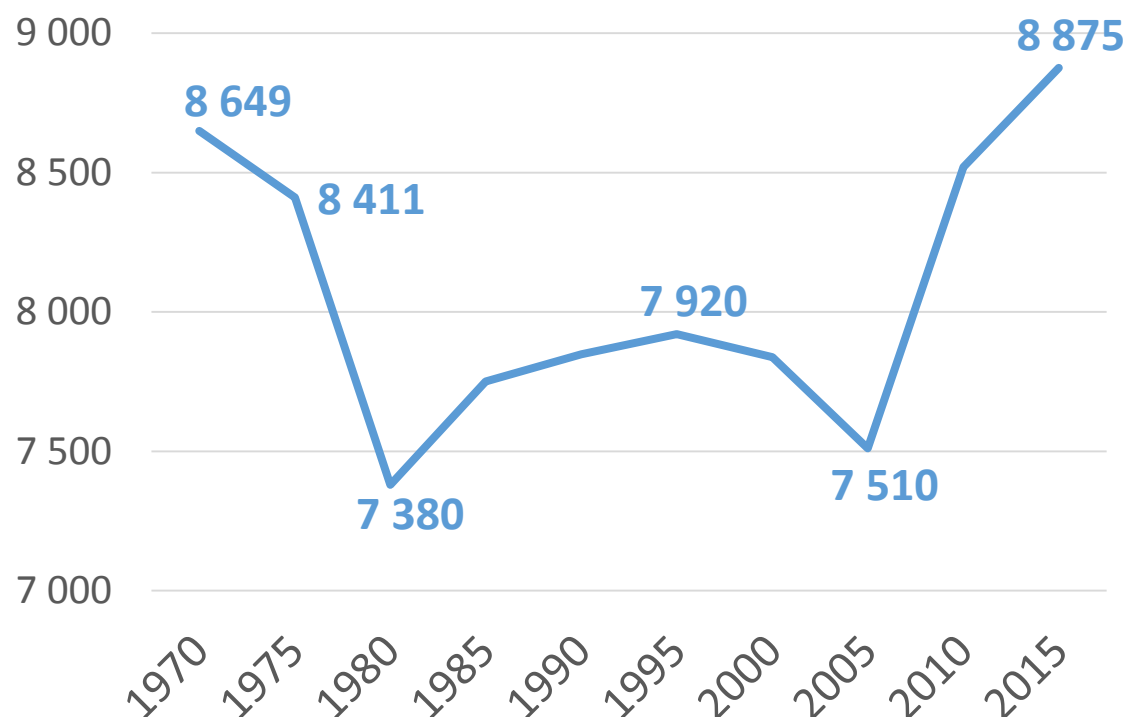
a. La pauvreté en France en 2017

- Seuil de pauvreté à 60 % = 1 042 €
- Nombre de pauvres : 8,9 millions
- Taux de pauvreté : 14,0 %
- Intensité de la pauvreté : 19,6 %
- Nombre de « grands pauvres » ($R < 694$ € / mois) : 2,1 millions
- Taux de grande pauvreté : 3,2 %

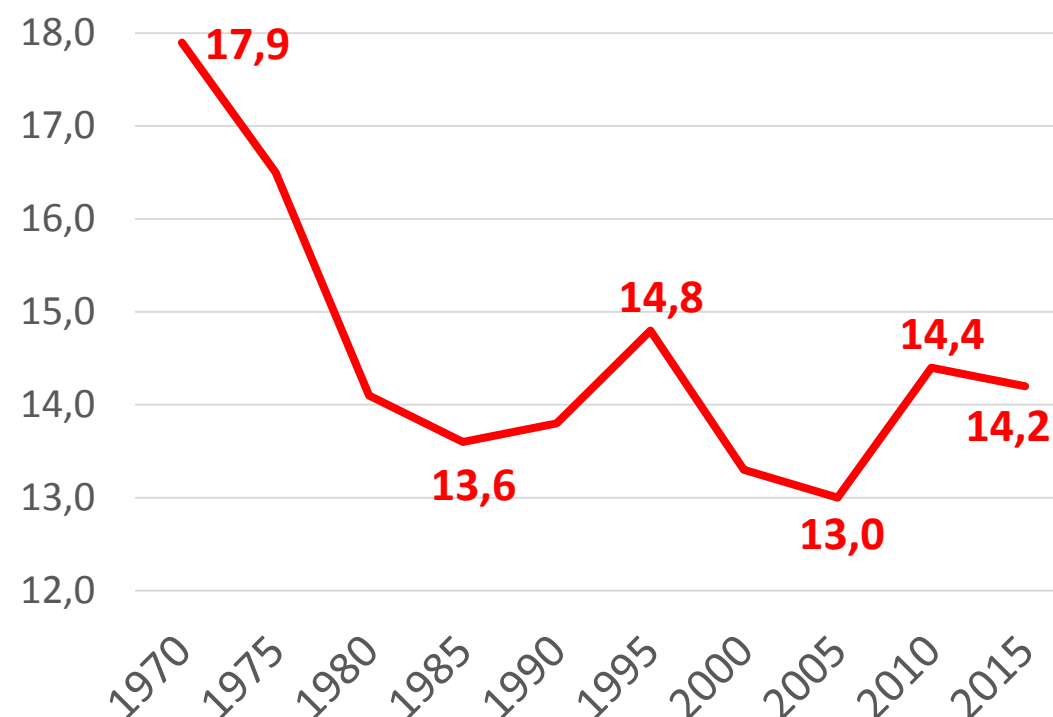
Rapport sur la pauvreté en France, Observatoire des inégalités, 2018

b. Évolution de la pauvreté depuis 1970

Effectifs en milliers



Taux de pauvreté (%)



Rapport sur la pauvreté en France, Observatoire des inégalités, 2018

2. Le profil de la pauvreté en 2015-2017

- a. Pauvreté par sexe et par âge
- b. Pauvreté par lieu de résidence
- c. Pauvreté par catégorie socioprofessionnelle
- d. Évolution d'ensemble

a. La pauvreté par sexe et par âge (en %, 2017)

Âge	Femmes	Hommes
Moins de 18 ans	20,4	19,4
18-29 ans	21,1	19,1
30-49 ans	14,5	12,2
50-59 ans	12,9	12,3
60-74 ans	7,1	7,3
Plus de 75 ans	8,9	6,9
Ensemble	14,4	13,6
Effectifs en milliers	4 651	4 132

b. La pauvreté par lieu de résidence (en %, 2016)

Ensemble	14,2
Grands pôles urbains	17,5
<i>Dont villes centres</i>	21,1
<i>Banlieues</i>	14,9
Périurbain	10,0
Petits et moyens pôles	16,3
Rural non isolé	13,6
Rural isolé	17,1

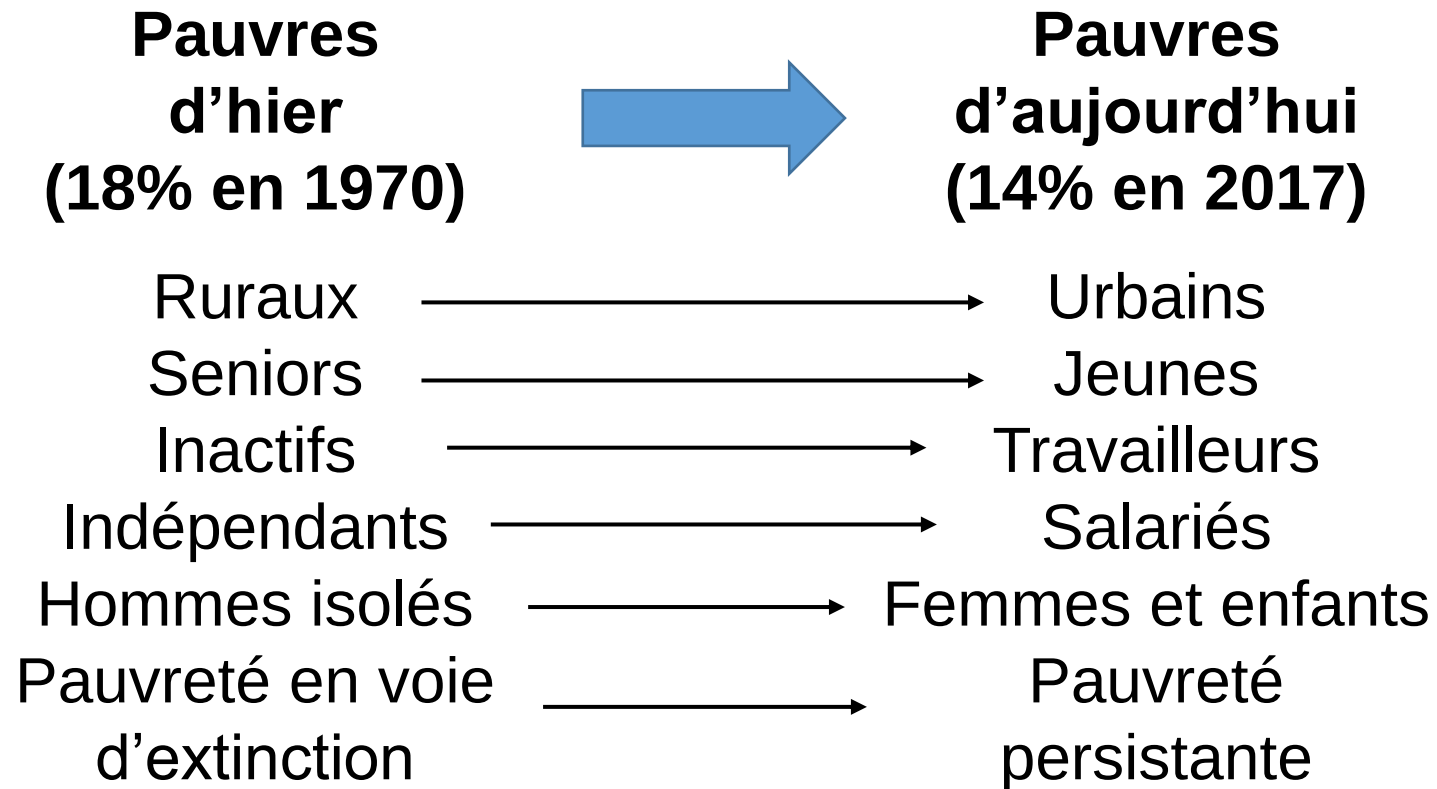
Rapport sur le pauvreté en France, Observatoire des inégalités, 2018

c. La pauvreté par CSP (en %, 2015)

	Effectifs (milliers)	Taux de pauvreté (%)	Part de la population pauvre (%)
Agr. Art. Com. Chf.	480	22,0	11,8
Cadres supérieurs	150	3,1	3,7
Professions intermédiaires	373	5,3	9,2
Employés	958	11,9	23,5
Ouvriers	936	15,3	23,0
Retraités	1 175	7,3	28,8
Ensemble	4 072	12,9	100,0

d. Évolution d'ensemble

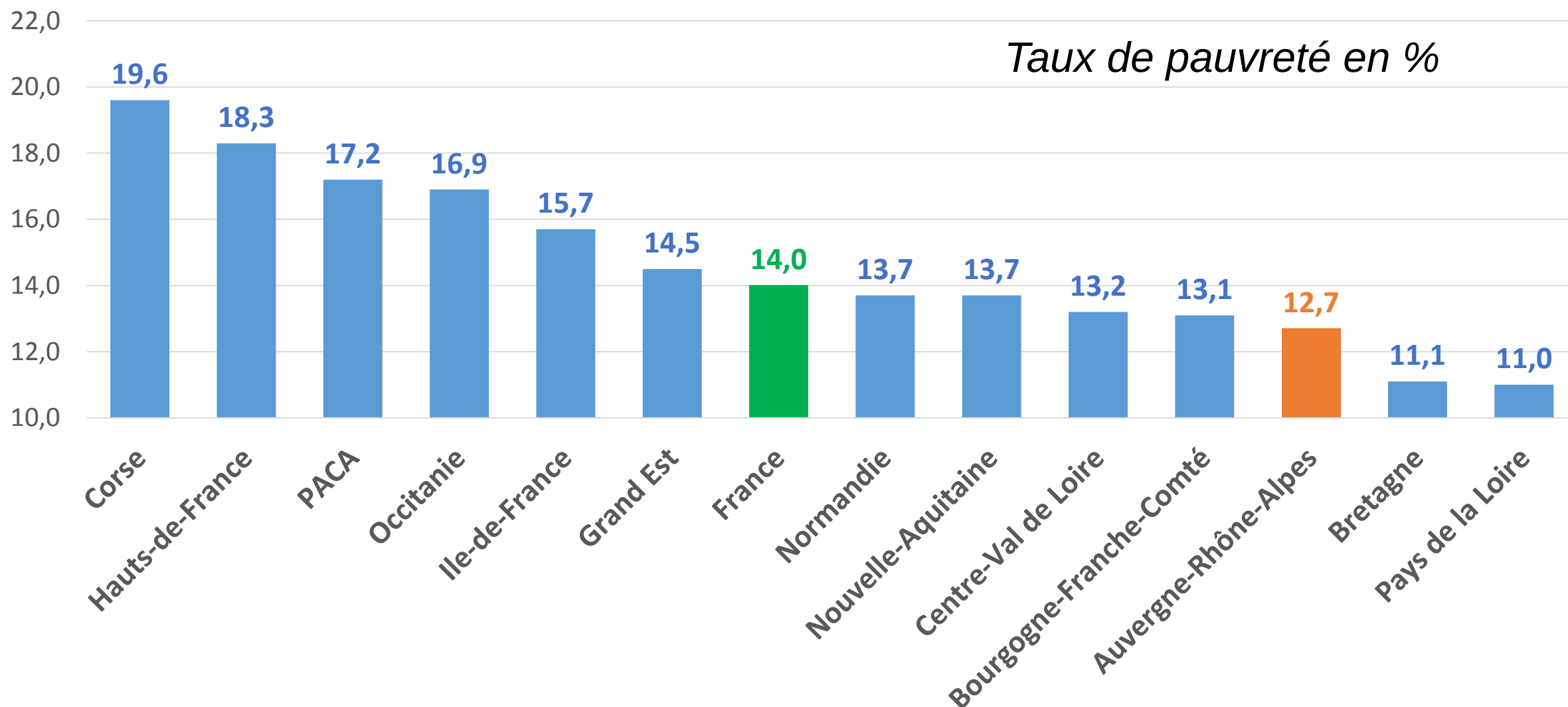
De la « pauvreté résiduelle » à la « nouvelle pauvreté »
(René Lenoir)



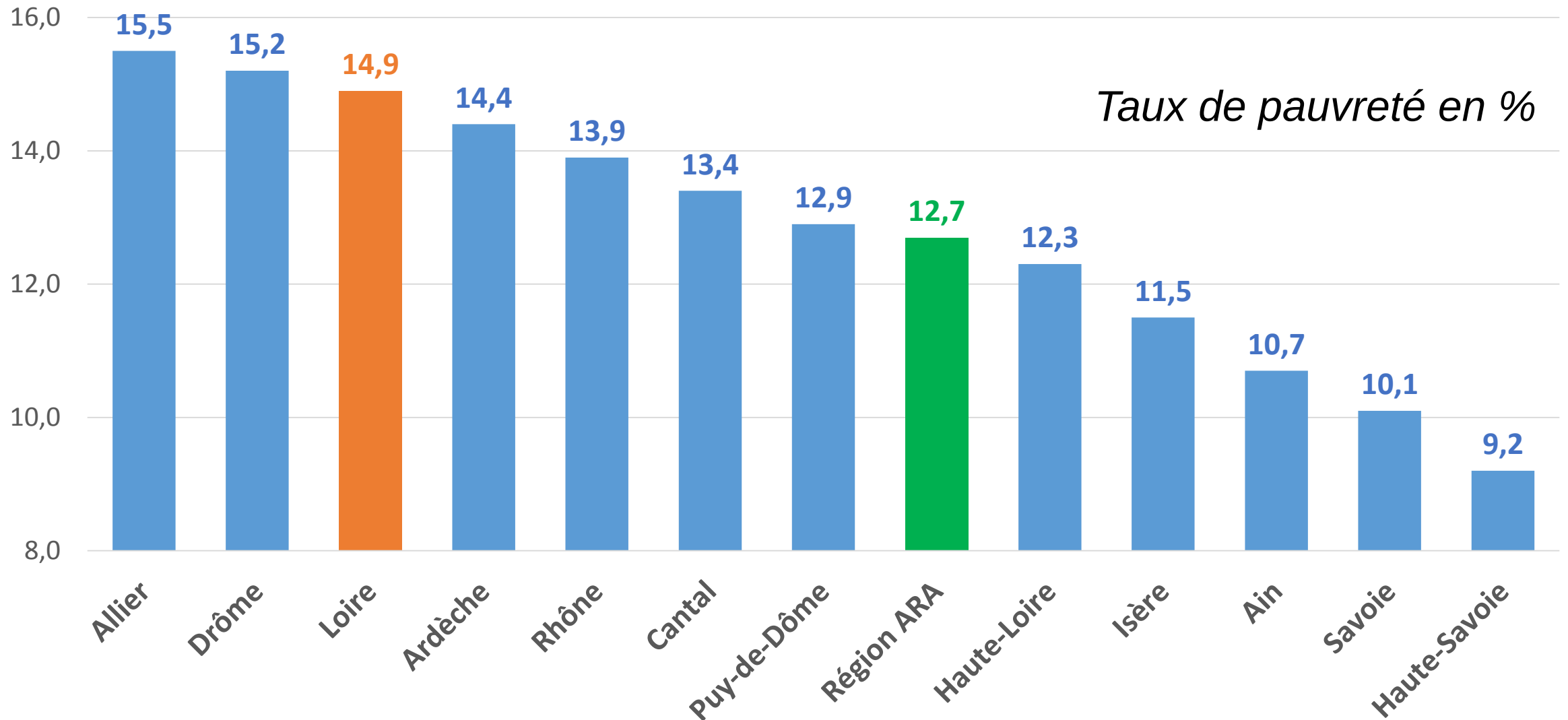
3. Les disparités géographiques

- a. Taux de pauvreté des régions françaises
- b. Taux de pauvreté des départements ARA
- c. Taux de pauvreté des EPCI de la Loire
- d. Taux de pauvreté des préfectures ARA

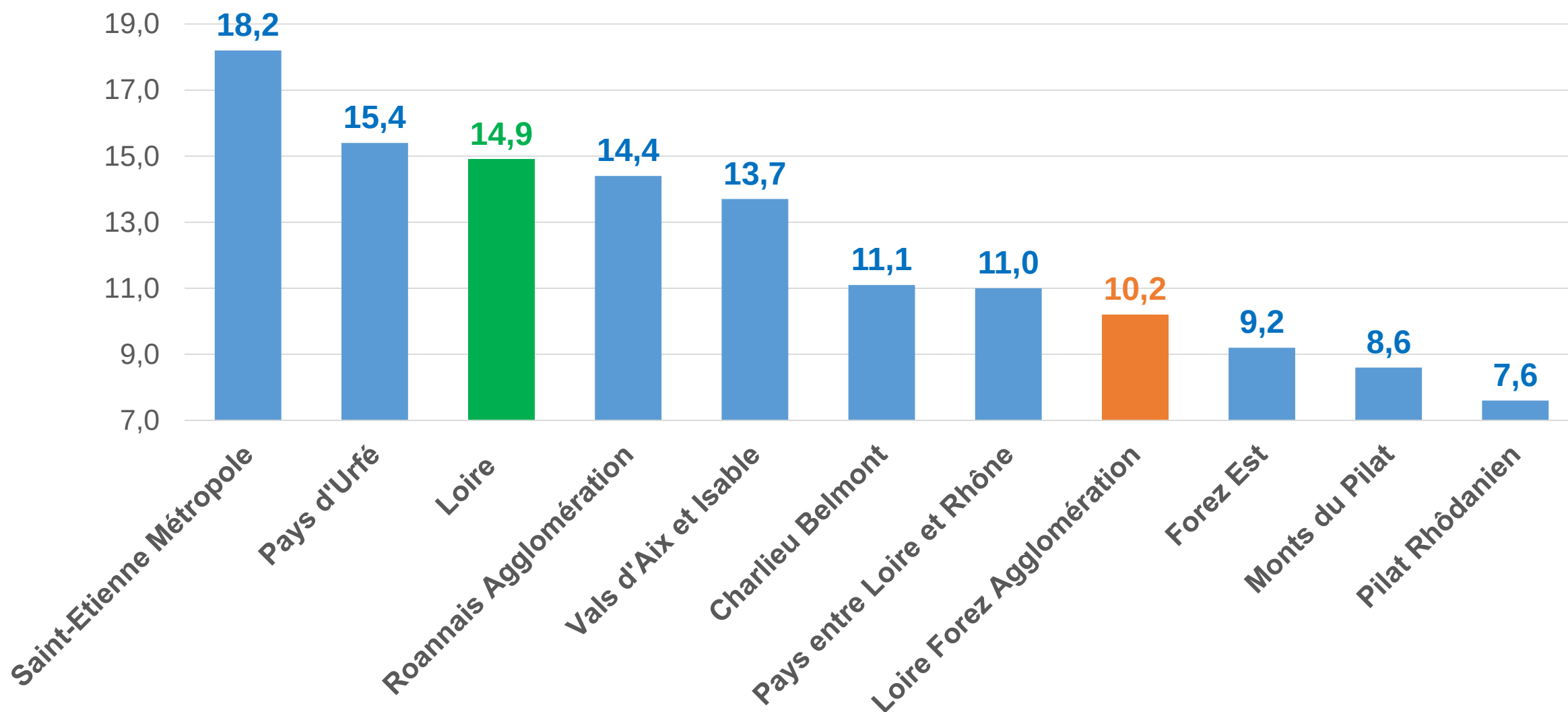
a. La pauvreté des régions françaises en 2016



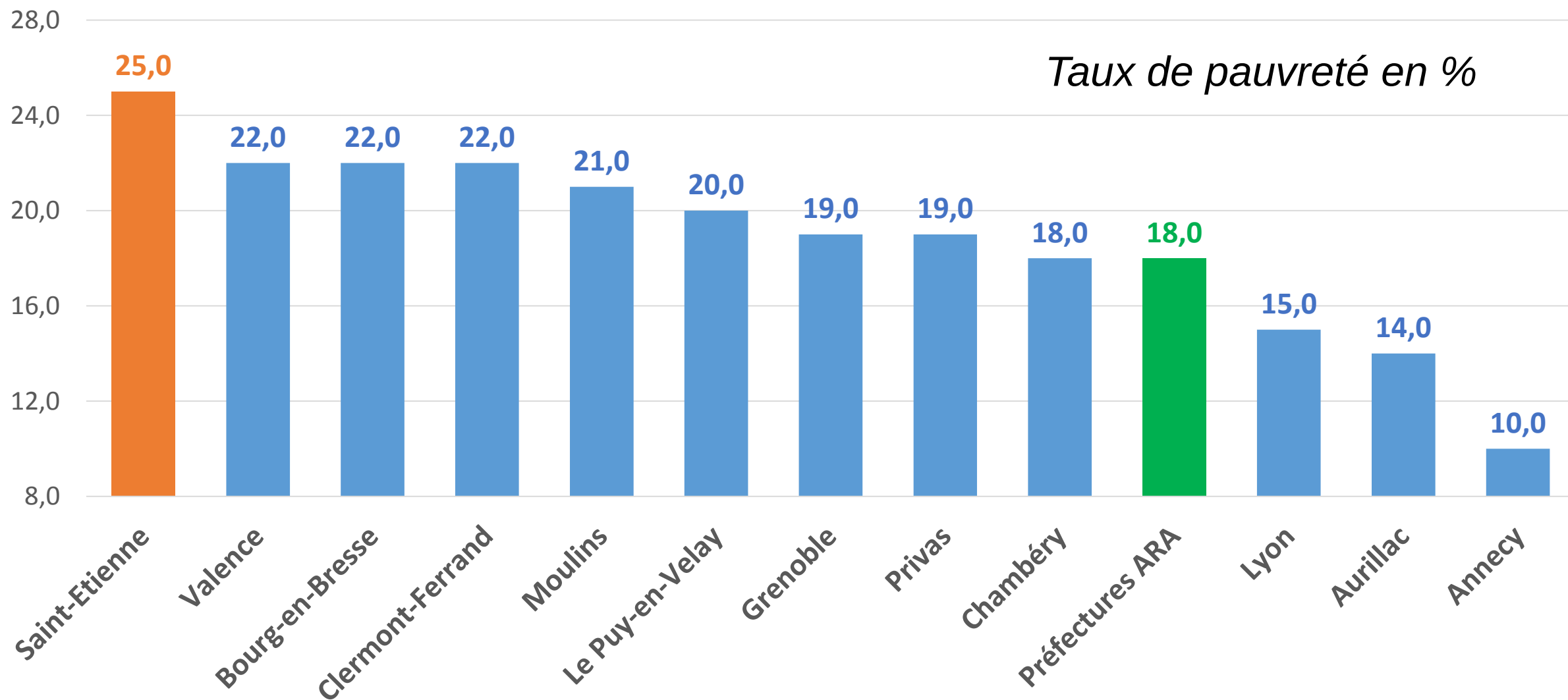
b. La pauvreté des départements ARA en 2016



c. La pauvreté des EPCI de la Loire en 2016



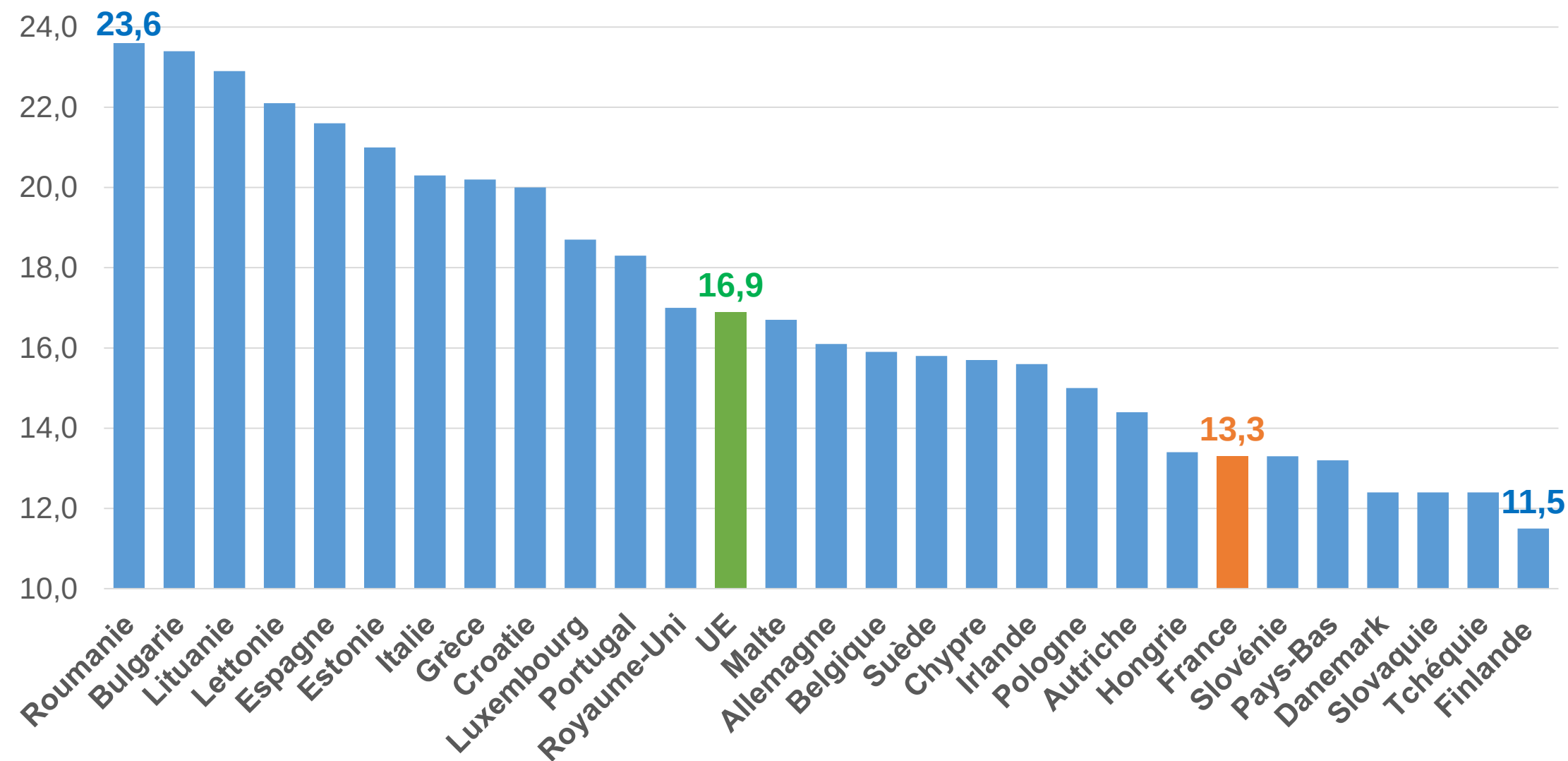
d. La pauvreté des préfectures ARA en 2016



4. Comparaisons internationales

- a. Taux de pauvreté dans l'UE en 2017
- b. L'évolution de la pauvreté dans le monde

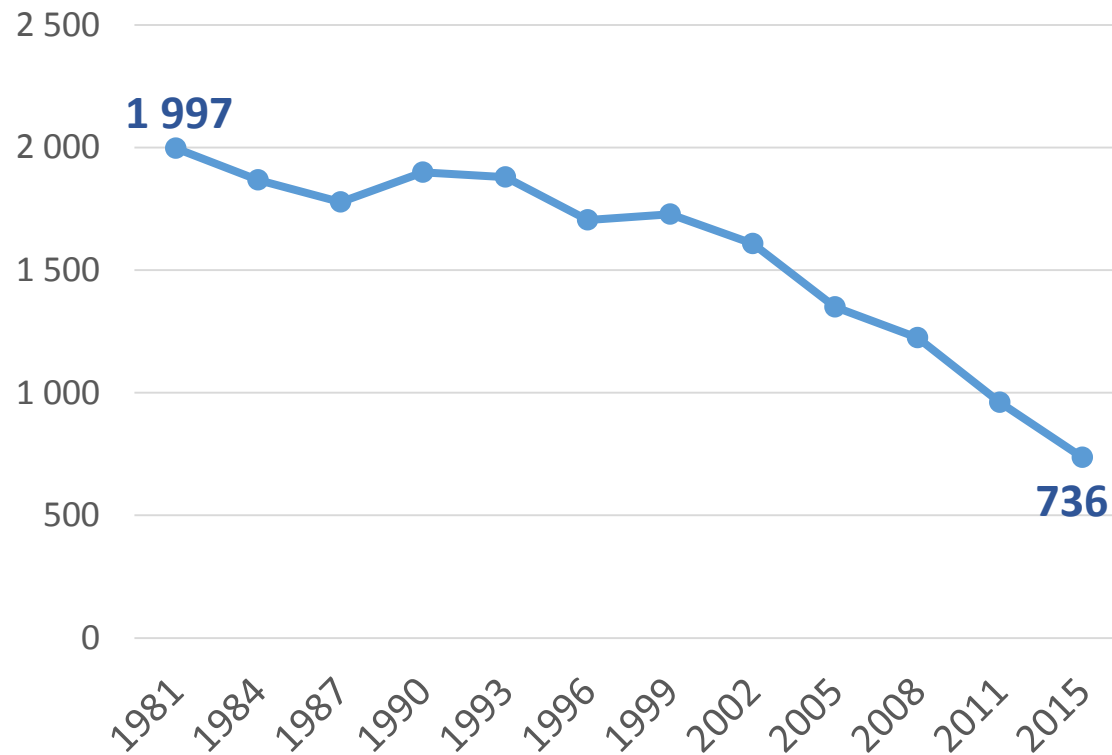
a. Taux de pauvreté harmonisés dans l'UE en 2017



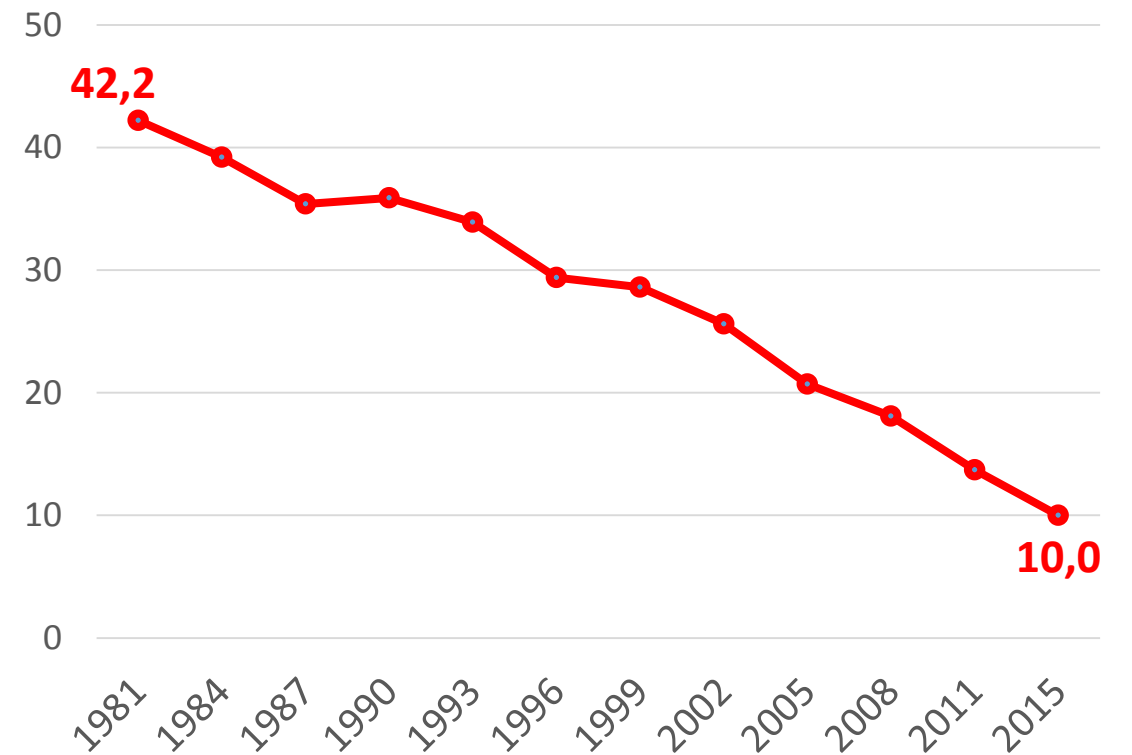
b. Évolution de la pauvreté dans le monde

Population vivant avec moins de 1,90 \$ par jour (\$ PPA valeur 2011)

Effectifs en millions



En pourcentage de la population mondiale



Banque mondiale

III. Les facteurs explicatifs

- A. Les pénuries
- B. Les rationnements
- C. Le paradoxe de la richesse

A. Les pénuries

- a. L'excès de population (Thomas Robert Malthus, 1798)
- b. Les pénuries environnementales (Lionel Robbins, 1968)
- c. Les cercles vicieux de la pauvreté (Ragnar Nurkse, 1953)

B. Les raisonnements

- a. Les contradictions du système capitaliste (Sismondi, 1819)
- b. La lutte insiders-outsiders (Assar Lindbeck, 1988)
- c. Les stratégies microéconomiques (Peter Drucker, 2001)
- d. Les ratés de la globalisation (Ulrich Beck, 2004)
- e. Les réorientations macroéconomiques (Ph. Askenazy, 2011)

C. Le paradoxe de la richesse

- a. L'extension de la marchandise (Karl Marx, 1867)
- b. La tyrannie des choses (James Duesenberry, 1949)
- c. La « sécession des élites » (Christopher Lasch, 1995)
- d. L'augmentation des dépenses contraintes (Régis Bigot, 2009)
- e. La confiscation ploutocratique (Julia Cagé, 2018)

IV. La lutte contre la pauvreté

- A. Action sur les revenus
- B. Actions connexes
- C. Les « Territoires Zéro Chômeur »
- D. Le Plan Pauvreté

A. Action sur les revenus

- a. Le « welfare » (William Beveridge, 1942)
- b. Le revenu inconditionnel (André Gorz, 1997)
- c. Le « workfare » (Anthony Giddens, 1998)
- d. Le microcrédit (Muhammad Yunus, 2003)
- e. La fiscalité progressive (Thomas Piketty, 2019)

B. Actions connexes

1. Mesures de politique économique
2. Mesures de politique sociale

1. Mesures de politique économique

- a. Accès à un emploi « décent » (John M. Keynes, 1936)
- b. Partage du travail (Pierre Larrouturnou, 1996)
- c. Renforcement des services publics (Bernard Maris, 2010)
- d. « Nudges comportementaux » (Esther Duflo, 2012)
- e. « Green Quantitative Easing » (Steve Keen, 2015)
- f. « Green New Deal » (Pascal Canfin, 2016)

2. Mesures de politique sociale

- a. Remboursement de la dette sociale (Léon Bourgeois, 1896)
- b. Réaffiliation sociale (Robert Castel, 2003)
- c. Volontarisme politique (Alain Supiot, 2010)
- d. Sobriété heureuse (Pierre Rabhi, 2010)
- e. Attention portée à autrui (Bruno Latour, 2012)

C. Les TZCLD

Initiative ATD / Agir Tous pour la Dignité (Joseph Wresinski)

→ Philosophie générale :

- Personne n'est inemployable
- Ce n'est pas le travail qui manque
- Ce n'est pas l'argent qui manque
- Laissons les acteurs des territoires innover
- Mutualisons les financements publics

D. Le Plan Pauvreté (Agnès Buzyn)

« Stratégie nationale de prévention et de lutte contre la pauvreté »

→ Philosophie générale : priorité à l'emploi

- Action pour la petite enfance
- Accompagnement vers l'emploi
- Mise en place d'un « revenu universel d'activité »
- Résorption de l'habitat indigne
- Simplification du système social
- Moyens budgétaires : 8,5 milliards d'euros sur 4 ans

Sources documentaires

Observatoire des Inégalités : <http://www.inegalites.fr>

Observatoire National de la Pauvreté et de l'Exclusion Sociale (ONPES) : <http://www.onpes.gouv.fr>

Conseil National des Politiques de Lutte contre la Pauvreté et l'Exclusion Sociale (CNLE) : <http://www.cnle.gouv.fr>

Centre d'Observation de la Société : <http://www.observationsociete.fr/>

Institut National de la Statistique et des Etudes économiques (INSEE) : <https://www.insee.fr/fr>

Agir Tous pour la Dignité : <https://www.atd-quartmonde.fr/>

Fondation Abbé Pierre : <http://www.fondation-abbe-pierre.fr/>

Restaurants du Cœur : <http://www.restosducoeur.org/>

Emmaüs France : <http://emmaus-france.org/>

Secours Populaire : <http://www.secourspopulaire.com/>

Secours Catholique : <http://www.secours-catholique.org/>

Oxfam International : <https://www.oxfam.org/>

Bibliographie indicative

Banerjee (Abhijit) et **Duflo** (Esther) : Repenser la pauvreté (Points-Essais, 2014)

Bauman (Zygmunt) : Les riches font-ils le bonheur de tous ? (Armand-Colin, 2014)

Clerc (Denis) et **Dollé** (Michel) : Réduire la pauvreté, un défi à notre portée (Les petits matins, 2016)

Giraud (Pierre-Noël) : L'homme inutile (Odile-Jacob, 2015)

Hirsch (Martin) : Cela revient cher d'être pauvre (Stock, 2013)

Honneth (Axel) : La lutte pour la reconnaissance (Folio, 2013)

Paugam et alii (Serge) : Ce que les riches pensent des pauvres (Seuil, 2017)

Stiglitz (Joseph) : La grande fracture (Les liens qui libèrent, 2015)